Приложение 1

**Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области**

**I. Общие положения**

 1. Настоящее Положение разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса деятельности Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области (далее – Администрация).

 2. Термины, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

 «антимонопольный комплаенс» – система мер, осуществляемых в целях выявления и профилактики нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации;

 «антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк РФ, юридические и физические лица. В том числе индивидуальные предприниматели;

 «доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации в Администрации антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

 «комиссия по антимонопольному комплаенсу» - коллегиальный орган Администрации, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

 «нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

 «риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

 «сфера деятельности» - сфера деятельности органов местного самоуправления, подверженная рискам нарушения антимонопольного законодательства;

 «уполномоченное лицо в сфере деятельности» – муниципальный служащий администрации, осуществляющий внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в одной из сфер деятельности Администрации.

3. Антимонопольный комплаенс вводится в Администрации с целью выявления и профилактики возникновения следующих рисков нарушения антимонопольного законодательства.

 **II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса**

 4. Цели антимонопольного комплаенса:

 а) обеспечение соответствия деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства;

 б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации.

 5. Задачи антимонопольного комплаенса:

 а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

 б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

 в) контроль за соответствием деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства;

 г)оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса.

 6.При организации антимонопольного комплаенса аАминистрация руководствуется следующими принципами:

 а)заинтересованность руководства Администрации в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

 б)регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

 в)обеспечение информационной открытости функционирования в администрации антимонопольного комплаенса;

 г)непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации;

 д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

 **III. Организация антимонопольного комплаенса**

 7. Общий контроль за организацией и функционированием в Администрации антимонопольного комплаенса осуществляет Глава муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области, который:

 а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы Администрации, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

 б) назначает уполномоченных лиц в сферах деятельности Администрации;

 в) применяет предусмотренные меры дисциплинарной ответственности за несоблюдение служащими администрации акта об антимонопольном комплаенсе;

 г) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

 д) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

 8. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным лицом в сфере деятельности анализа муниципальных правовых актов Администрации должны реализовываться следующие мероприятия:

 а) включение в состав доклада об антимонопольном комплаенсе заключения о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в муниципальные правовые акты Администрации.

 9. Анализ проектов муниципальных правовых актов на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства осуществляется органом Администрации, уполномоченным на проведение правовой экспертизы муниципальных правовых актов, в общем порядке, установленном для правовой экспертизы. Отдельное заключение о соответствии проекта муниципального правового акта требованиям антимонопольного законодательства не составляется.

 **IV. Уполномоченные лица в сферах деятельности и комиссия по антимонопольному комплаенсу**

 10. К компетенции уполномоченного лица в сфере деятельности относятся следующие функции:

 а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

 б) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и отраслевых (функциональных) органов Администрации, разработка предложений по их исключению;

 в) организация взаимодействия с отраслевыми (функциональными) органами администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

 д) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

 е) информирование Главы муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

 ж) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

 Уполномоченное лицо в сфере деятельности находится в непосредственном подчинении Главе муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области в части вопросов, отнесенных к его компетенции в соответствии с настоящим Положением.

 11. Оценку эффективности организации и функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса осуществляет комиссия по антимонопольному комплаенсу (далее – комиссия).

 12. К функциям комиссии относится:

 а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

 б) рассмотрение и утверждение докладов об антимонопольном комплаенсе.

  **V. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства**

 14. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом в сфере деятельности на регулярной основе должны проводиться:

 а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

 б) мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства;

 в) систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

 15. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным должностным лицом в сфере деятельности анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) должны реализовываться следующие мероприятия:

 а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства в отраслевых (функциональных) органах Администрации;

 б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в сфере деятельности Администрации, который содержит классифицированные по видам рисков сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Администрацией на недопущение повторения нарушения.

 16. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации уполномоченным лицом в сфере деятельности должны реализовываться следующие мероприятия:

 а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Администрации;

 б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом "а" настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации;

 в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний по обсуждению результатов правоприменительной практики в Администрации.

 17. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом в сфере деятельности составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

 18. Комиссия по антимонопольному комплаенсу по результатам обобщения практики применения антимонопольного законодательства вправе давать разъяснения о типовых нарушениях антимонопольного законодательства должностными лицами Администрации.

 19. Информация о выявленных рисках нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

 20. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом в сфере деятельности должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

**Уровни рисков
нарушения антимонопольного законодательства**

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень риска | Описание риска |
| Низкий уровень | отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области по развитию конкуренции, вероятностьвыдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует |
| Незначительный уровень | вероятность выдачи Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области предупреждения |
| Существенный уровень | вероятность выдачи Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий уровень | вероятность выдачи Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф,дисквалификация) |

 **VI. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

 21. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом в сфере деятельности должны разрабатываться (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства («дорожные карты»), согласно приложения №3.

 22. Уполномоченное лицо в сфере деятельности должно осуществлять мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

 23. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

 **VII. Оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса**

 24. В целях оценки эффективности функционирования в администрации комплаенса должны устанавливаться ключевые показатели как для сферы деятельности, так и для Администрации в целом.

 25. Уполномоченное лицо в сфере деятельности не реже одного раза в год должно проводить оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации.

 26. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе в сфере деятельности.

 **VIII. Доклад об антимонопольном комплаенсе**

 27. Уполномоченное лицо в сфере деятельности ежегодно до 01 марта представляет в комиссию по антимонопольному комплаенсу доклад об антимонопольном комплаенсе в сфере деятельности.

 28. Доклад об антимонопольном комплаенсе в сфере деятельности должен содержать информацию:

 а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства;

 б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства;

 в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

 29. Доклад об антимонопольном комплаенсе в сфере деятельности, утвержденный комиссией по антимонопольному комплаенсу, должен размещаться на официальном сайте Администрации.

Приложение 4

ПЛАН

мероприятий («дорожная карга») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства
в **Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области**

на 20\_\_\_\_\_ год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок | Ответственный исполнитель | Ожидаем ый результаз |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  |  |  |  |  |