### АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

### «ХОЛМ-ЖИРКОВСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

### П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 13.11.2018 №549

|  |
| --- |
| Об утверждении основных направлений  налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов |

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрация муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление применяется к правоотношениям, возникшим   
с 1 января 2019 года.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава муниципального образования  «Холм-Жирковский район»  Смоленской области | **О.П.Макаров** |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение N 1 к [постановлению](#sub_0) Администрации муниципального образования "Холм-Жирковский район" Смоленской области  от 13.11. 2018 г.№549 |

**Основные направления**

**налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области на 2019 год**

**и плановый период 2020 и 2021 годов**

1. **Общие положения**

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской областина 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 3 Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области.

Ориентиром бюджетной деятельности остается обеспечение сбалансированности бюджета района в условиях решения ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны, а также исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом.

Целью основных направлений на среднесрочный период является описание условий и подходов формирования проектировок бюджета на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета района, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Согласованность бюджетной политики муниципального образования и органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Смоленской области достигается посредством учета в Основных направлениях положений указов Президента Российской Федерации от 2012 года, от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), проекта Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов Российской Федерации и Основных направлений бюджетной и налоговой политики Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов, Стратегий социально-экономических развития Смоленской области и Холм-Жирковского района.

Основные направления на 2019-2021 годы разработаны на основании сценарных условий базового варианта прогноза социально-экономического развития Холм-Жирковского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и являются основой для составления проекта бюджета муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

**2. Основные направления налоговой политики на 2019 год**

**и на плановый период 2020 - 2021 годов, основные подходы к ее формированию**

Основные направления налоговой политики муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области на 2019 - 2021 годы (далее - налоговая политика) обеспечивают преемственность целей и задач налоговой политики предыдущего периода и направлены на сохранение сбалансированности консолидированного бюджета Холм-Жирковского района Смоленской области за счет оптимизации налоговой нагрузки, отмены неэффективных налоговых льгот, повышения эффективности системы налогового администрирования.

Для этого необходимо продолжить работу по сохранению и наращиванию собственной доходной базы, обеспечить преемственность целей и задач, определенных в предыдущем плановом периоде.

В сфере мобилизации доходов бюджета приоритетными направлениями остаются:

1. Обеспечение надежности параметров, положенных в основу формирования доходной базы бюджета.

2. Урегулирование и снижение задолженности по налоговым и неналоговым платежам, обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества.

3. Повышение ответственности главных администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей.

В связи с этим необходимо обеспечить проведение следующих мероприятий:

- актуализация на постоянной основе сведений, предоставляемых органами, осуществляющими регистрацию и учет объектов недвижимого имущества, в УФНС по Смоленской области;

- продолжение работы совместно с УФНС по Смоленской области по выявлению и постановке на налоговый учет физических лиц, организаций и предприятий, осуществляющих деятельность на территории Холм-Жирковского района, легализации незаконно установленных нестационарных объектов торговли;

- активизация работы по расширению налогооблагаемой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемый оборот неучтенных объектов недвижимого имущества и земельных участков, признаваемых объектами налогообложения;

- активизация мероприятий муниципального земельного контроля и государственного надзора;

- усиление межведомственного взаимодействия и координации деятельности администрации района и территориальных органов федеральных структур по информационному взаимодействию с налогоплательщиками, выявлению налоговых правонарушений, взысканию задолженности по платежам в бюджеты муниципальных образований Холм-Жирковского района Смоленской области, в том числе посредством деятельности межведомственной комиссии;

- проведение анализа по оптимизации ставок и налоговых льгот, установленных решениями органов местного самоуправления Холм-Жирковского района Смоленской области, оценка эффективности и востребованности предоставляемых налоговых льгот и их экономического эффекта.

В продолжение деятельности по сохранению бюджетной устойчивости и обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Холм-Жирковского района Смоленской области проводить политику ограничения предоставления новых налоговых льгот;

- снижение дебиторской задолженности в бюджет Холм-Жирковского района Смоленской области;

- переход с 1 января 2019 года к исчислению налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости налогообложения;

- оптимизация ставок арендной платы и сокращение размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренду имущества;

- обеспечение качественного администрирования доходов бюджета путем проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами доходов бюджета.

**IV. Основные направления бюджетной политики**

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками. Реализация мер должна являться необходимым условием повышения доходной части местного бюджета и снижения рисков несбалансированности бюджета.

Учитывая ограниченность бюджетных источников, в целях достижения заданных приоритетов, бюджетная политика трехлетнего периода в части формирования расходов должна быть направлена в первую очередь на повышение эффективности управления бюджетными ресурсами.

Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области на среднесрочный период являются:

- повышение реалистичности и минимизация рисков несбалансированности бюджета;

- концентрация расходов на первоочередных и приоритетных направлениях;

- обеспечение реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в том числе в части исполнения социальных обязательств по финансовому обеспечению реализации указов Президента Российской Федерации по повышению оплаты труда работников образования и культуры в соотношении с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности;

- повышение с 1 октября 2019 года оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных бюджетных учреждений, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации;

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;

- недопущение установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- проведение долговой политики муниципального образования с учетом сохранения безопасного уровня долговой нагрузки на местный бюджет;

- реализация мероприятий, обеспечивающих выполнение условий соглашений, заключенных с Департаментом бюджета и финансов Смоленской области по реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области из областного бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета;

- обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым государственным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области, размещение основных положений решения о бюджете в формате «Бюджет для граждан».