

**АДМИНИСТРАЦИЯ** Приложение N 3

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ** к приказу Министерства финансов

**«ХОЛМ-ЖИРКОВСКИЙ РАЙОН»** Российской Федерации

**СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**  от 30.12.2020 № 340н

**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

д.9, ул. Нахимовская, пгт. Холм-Жирковский,

Смоленская область, 215650

E-mail:mohoim@yandex.ru

тел./факс 8 (48139) 2-11-73

«\_\_\_» июля 2023 г. № 05- \_\_\_\_ф

Отдел по образованию Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район»

Смоленской области

Руководителю

215650, Смоленская область, пгт. Холм-Жирковский,

ул. Нахимовская, д. 9/-

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное

учреждение «Холм-Жирковский детский сад «Теремок»

Холм-Жирковского района Смоленской области

(МБДОУ «Холм-Жирковский детский сад «Теремок»)

(далее – объект контроля)

Заведующей объекта контроля

Кудрявцевой Нине Евдокимовне

215650, Смоленская область, пгт. Холм-Жирковский,

улица Новая, дом 1А/-.

от «\_\_\_\_» июля 2023 г. N 5

Представление

Финансовым управлением Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области (далее – Финансовое управление) на основании приказа Финансового управления от 10.05.2023г. N 20 и в соответствии с пунктом 2 раздела 2 Плана контрольных мероприятий на 2023 год, утвержденным приказом Финансового управления от 01.12.2022 N 51, в период с 08.06.2023г. по 30.06.2023г. в отношении муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Холм-Жирковский детский сад «Теремок» Холм-Жирковского района Смоленской области проведена плановая камеральная проверка (далее – контрольное мероприятие) по теме: « Проверка (ревизия) финансово-хозяйственной деятельности».

Проверенный период: **2022 год.**

Акт камеральной проверки в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Холм-Жирковский детский сад «Теремок» Холм-Жирковского района Смоленской области N 06 от 07.07.2023г.

В ходе контрольного мероприятия выявлено:

#### 1. В нарушение требований [пункта 4.30.](https://holm.admin-smolensk.ru/normativno-pravovye-akty/2021-god/postanovleniya/ot-17-02-2021-97/) Положения о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области и финансового обеспечения выполнения муниципального задания N 639 (далее – Положение N 639), утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области (далее – Администрация района) 18.12.2017 (в ред. от 17.02.2021 N 97) в муниципальном задании неправильно установлен коэффициент отклонения показателей объёма, в пределах которых МЗ считается выполненным.

Отчет о выполнении муниципального задания **не соответствует утвержденному муниципальному заданию**:

- показатели выполнения качества муниципальной услуги по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования **отсутствуют,** в то время, как муниципальным заданием показатель качества запланирован в размере 100% (с допустимыми отклонениями);

- **неверно заполнены графы 13 и 14** в разделе «Сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объём муниципальной услуги;

- **не заполнена графа 15** (не указаны причины отклонения от планового объёма муниципальной услуги).

**2. В нарушение требований**  [пункта. 1](consultantplus://offline/ref=8AECB04E592402E551C8001957863AA28AA90C217D5802570AD21A92BEFC5B0017E237C0C64793686A1649ABF3D74E8F8B52D3D6FD7Cn1k5L) [статьи 78.1](consultantplus://offline/ref=8AECB04E592402E551C8001957863AA28AA90C217D5802570AD21A92BEFC5B0017E237C7C44794603C4C59AFBA8247918F48CDD0E37C16DBn9k0L) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [пункта. 44](consultantplus://offline/ref=8AECB04E592402E551C8001957863AA28AAA092B755E02570AD21A92BEFC5B0017E237C0C34FC4327A1200FEFAC94A959554CDD6nFkEL) Постановления Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 N 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (далее – **Постановление N 640)** , **пунктов 4.1.3. и 4.2. части IV** Cоглашения N 11 от 29.12.2021 «О порядке определения объема и условий предоставления из бюджета муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ)» **и** Соглашения N **18** от 29.12.2021 «Опредоставлении из бюджета муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области муниципальному бюджетному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» соответственно**,** [**пункта 4.29**](https://holm.admin-smolensk.ru/normativno-pravovye-akty/2021-god/postanovleniya/ot-17-02-2021-97/) **Положения N 639** в график перечисления Субсидии **изменения не вносились**, в результате чего Учреждению **неправомерно перечислено 724, 94 тыс.рублей.**

**3. Установлена недостоверность сведений** при составлении отчета о выполнении муниципального задания, вследствие чего **главным распорядителем бюджетных средств** **излишне перечислено, а Учреждением неправомерно израсходовано субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 460,8 тыс. рублей.**

**4. В нарушение требований** постановления Администрации МО «Холм-Жирковский район» Смоленской области от 21.01.2022 N 53 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных бюджетных образовательных учреждений муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области» **установлены сверхнормативные затраты на оказание единицы муниципальной услуги в сумме 3,6 тыс. рублей.**

**5. В нарушение требований** **пункта 3 приказа Министерства финансов Российской Федерации** от 13.12.2017 (ред. от 21.10.2021 N 154н) **N 226н** «Об утверждении Порядка санкционирования расходов федеральных бюджетных и автономных учреждений, у которых лицевые счета открыты в органах Федерального казначейства, где источником финансирования являются субсидии» **Сведения об операциях с целевыми субсидиями** (код по ОКУД 0501016) **не представлены** отделу казначейского исполнения бюджета Финансового управления Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области.

**6. В нарушение требований** **пункта 20** Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17.08.2020 N 168н **«**Об утверждении Порядка составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений» (далее – **Приказ N** 168н), **пункта 5 раздела 2** Порядкасоставления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области,утвержденного постановлением **Администрации района от** 01.03.2021 N 110 (далее – **Порядок N 110**)**, внесение изменений в План ФХД происходит либо до заключения дополнительного соглашения, либо при его отсутствии.**

**7. В нарушение требований** **пункта 18 Приказа N** **168н**, **пункта 3 раздела 2**  **Порядка N 110** в расчетах (обоснованиях) **отсутствуют** обоснования (расчеты) плановых показателей по поступлениям доходов **по коду аналитической группы подвида доходов бюджетов** (формируется **по** статьям 130 и 150).

**8. В нарушение требований пункта 1 статьи 299** Гражданского кодекса РФ**, пункта 9 статьи 9.2** Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 N 7-ФЗ, **пункта 6,3 Устава** муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждение «Холм-Жирковский детский сад «Теремок» (далее – **Учреждение**)  **не соблюдается** порядок учета муниципального имущества**, вследствие чего Учреждение муниципальными средствами на протяжении с 2014 года по 2023 год оплачивает содержание имущества, ему не принадлежащего.**   **Нарушения составили в сумме 2 241,7 тыс. рублей .**

**9. В нарушение требований пункта 15** Приказа Министерства финансов N 86н  **имеет место несвоевременное размещение** информации, подлежащей размещению на официальном сайте ***bus.gov.ru*.**

**10. В нарушение требований части 13.1 статьи 34** Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услугдля обеспечения государственных и муниципальных нужд» имеет место **неисполнение Учреждением обязанности по обеспечению авансирования** платежей за оказание услуг энергоснабжения**.**

**11. В нарушение требований пункта 10 части 1 статьи 95** Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услугдля обеспечения государственных и муниципальных нужд» **изменения в контракты вносятся несвоевременно, имеет место исполнение обязательств с превышением цены контракта.**

**12. В Положении об оплате труда** работников Детского сада от 01.06.2017 N 54присутствуют ссылки на нормативно-правовые документы и законы**, которые задолго до утверждения настоящего Положения утратили свою силу или отменены.**

**13. В нарушение требований пункта 8.1.** постановления Администрации района от 19.11.2019 N 599 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и муниципальных организаций дополнительного образования муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области» **единое штатное расписание по всем должностям работников не сформировано и не утверждено.**

**14. В нарушение требований пункта 3.5.** **Положения** о премировании, надбавках и других видах материального поощрения и стимулирования сотрудников учреждения», утвержденного приказом N 54 от 01.06.2017, **имеет место необоснованной выплаты** **материальной помощи** сотруднику учреждения.

**15. В нарушение требований Постановления Администрации района от 31.01.2022 N 78 «**О размере взимания родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, находящихся на территории муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области" **Учреждением не соблюдаются нормы стоимости питания воспитанников.**

**По первичным документам:**

**-** в табеле учета использования рабочего времени (ф. по ОКУД 0504421) **не регистрируются случаи отклонений от нормального использования рабочего времени,** а именно работа в ночное время (**нарушены требования Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 N** 52н «Приказ Минфина России от 30.03.2015 N 52н (ред. от 15.06.2020) "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению" ;

- в табеле учета посещаемости детей (ф. по 0504608**) неверно обозначаются выходные дни** **(нарушены требования Единой учетной политики** от 10.01.2022 N 1**)**

**Финансовое управление**

|  |
| --- |
| в соответствии со [статьями 269.2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/f9326f84473ca91312e73a717befd43c925de20f/) и [270.2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/52b466a69bbf77df6fc3d03d2fac454a95f93f4b/) Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 31, ст. 3823; 2013, N 31, ст. 4191; 2019, N 30, ст. 4101; 2020, N 14, ст. 2001), [пунктами 7](consultantplus://offline/ref=D1A529C645F1668ECE7DB12229A91136CC0D3B633D3EAD7E91BC9C6D086FC848F2679107B7F7F237E1445F00415CFDC82B1F7A56A836A0C4K3QCJ) и [8](consultantplus://offline/ref=D1A529C645F1668ECE7DB12229A91136CC0D3B633D3EAD7E91BC9C6D086FC848F2679107B7F7F237E2445F00415CFDC82B1F7A56A836A0C4K3QCJ) федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Реализация результатов проверок, ревизий и обследований", утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2020 N 1095 [<2>](#P464) (далее - федеральный стандарт N 1095), |

**ТРЕБУЕТ**

**с целью недопущения применения мер ответственности:**

**- Главному распорядителю бюджетных средств (Отдел по образованию Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области):**

**-** осуществлять**контроль** в строгом соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и нормативно-правовых актов Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области **за составлением** муниципального задания и отчета о его выполнении, **внесением изменений** в муниципальное задание, **правильностью заполнения всех граф** в муниципальном задании и в отчете о его выполнении - **постоянно**;

- **осуществлять перечисление субсидий** на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и иных субсидий в строгом соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации, нормативно-правовых актов Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области и **заключенными Соглашениями** о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и иных субсидий - **постоянно;**

**- исключить практику перечисления субсидий** при изменении объёма финансирования **без соответствующего внесения изменений в Соглашения** о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и иных субсидий и **соответственно в Графики** перечисления субсидий - **постоянн**о;

**- вносить изменения** в План финансово-хозяйственной деятельности только **после заключения бюджетным учреждением Соглашения** (дополнительного соглашения) о предоставлении и (или) об изменении объёма субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и (или) иных субсидий - **постоянно**.

**Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Холм-Жирковский детский сад «Теремок» Холм-Жирковского района Смоленской области:**

**- составлять отчет о выполнении муниципального задания только согласно первичным учетным документам – табелям учета посещаемости детей** с целью своевременного внесения изменений в муниципальное задание и **недопущения сверхнормативных затрат** на оказание единицы муниципальной услуги - **постоянно**;

- **обоснования (расчеты) плановых показателей** к Планам финансово-хозяйственной деятельности **составлять в строгом соответствии** с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17.08.2020 N 168н **«**Об утверждении Порядка составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений» иПорядкомсоставления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области,утвержденного постановлениемАдминистрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области от01.03.2021 N 110 **(не только по выплатам, но и по поступлениям доходов по каждому коду аналитической группы подвида доходов) - постоянно;**

- информацию, подлежащую обязательному размещению на официальном сайте ***bus.gov.ru*** **размещать в срок - постоянно;**

**- своевременно представлять Сведения** (внесение изменений в Сведения) **об операциях с целевыми субсидиями** (код по ОКУД 0501016) отделу казначейского исполнения бюджета Финансового управления Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области, **исключить практику размещения недостоверной информации** на официальном сайте ***bus.gov.ru -* постоянно*;***

**- привести в соответствие с годовой бухгалтерской отчетностью** муниципальное имущество **на сумму 2 241 689,61 рублей, внести соответствующие изменения в договор** от 09.01.2014 б/н «О закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за МБДОУ «Холм-Жирковский детский сад «Теремок», **составить акт приема-передачи** с указанием перечня переданного на эту сумму в оперативное управление имущества;

- **не допускать нарушения** срока и порядка оплаты за поставленный товар (выполненную работу, оказанную услугу), утвержденного Федеральным законом о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 05.04.2013 N 44-ФЗ**,** в том числе **обязанности по обеспечению авансирования** – **постоянно;**

**- не допускать исполнение обязательств по контрактам сверх утвержденной цены**, **своевременно вносить изменения** в контракты (договоры), **строго соблюдать требования части 1 статьи 95** Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услугдля обеспечения государственных и муниципальных нужд» **– постоянно;**

**- привести Положение об оплате труда** работников Детского сада от 01.06.2017 N 54в соответствие с законодательством Российской Федерации, субъекта Федерации и иными нормативно-правовыми актами;

- **внести изменения в** **Положение** о премировании, надбавках и других видах материального поощрения и стимулирования сотрудников учреждения», утвержденного приказом N 54 от 01.06.2017 **с целью недопущения необоснованных выплат** сотрудникам учреждения;

**- составлять единое штатное расписание по всем должностям работников в строгом соответствии с требованиями** постановления Администрации района от 19.11.2019 N 599 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и муниципальных организаций дополнительного образования муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области»  **- постоянно;**

**- соблюдать нормы стоимости питания для воспитанников** муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Холм-Жирковский детский сад «Теремок» **в строгом соответствии** с требованиями нормативно-правовых актов Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области - **постоянно**;

- **первичные учетные документы** (табель учета использования рабочего времени, табель учета посещаемости детей) **составлять в строгом соответствии** с требованиями приказов Министерства финансов Российской Федерации и Единой учетной политики – **постоянно.**

**- внести в локальные документы** муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Холм-Жирковский детский сад «Теремок» **определение об отчислении** ребенка из детского сада с длительным непосещением без объяснимых причин по инициативе администрации учреждения.

Информацию о результатах исполнения настоящего представления с приложением копий документов, подтверждающих его исполнение, представить в Финансовое управление в срок не позднее **«01» октября 2023 года.**

Срок исполнения настоящего представления может быть однократно продлен в соответствии с [пунктами 19-22 федерального стандарта N 1095](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74333546/).

Невыполнение в установленный срок настоящего представления влечет административную ответственность в соответствии с [частью 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/c9540220757eaa24167e7288784ad40b4c8de5db/) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст.1; 2013, N 31, ст. 4191; 2017, N 24, ст. 3487).

Заместитель Главы МО «Холм-Жирковский район»

Смоленской области- начальник Финансового управления

Администрации МО «Холм-Жирковский район»

Смоленской области **О.Н. Журавлева**